

# **ОТЧЕТ О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТАРИФНОЙ КОМИССИИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2011 ГОД**

Региональная тарифная комиссия Ставропольского края (далее – РТК Ставропольского края, комиссия) является органом государственной власти Ставропольского края, осуществляющим государственное регулирование цен и тарифов на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края и региональный государственный контроль (надзор) за их применением хозяйствующими субъектами, а также специально уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края по контролю за соблюдением организациями коммунального комплекса Ставропольского края стандартов раскрытия информации.

РТК Ставропольского края осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

Устанавливает:

- 1) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей;
- 2) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;
- 3) сбытовые надбавки гарантированных поставщиков электрической энергии;
- 4) цены (тарифы) или предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях;
- 5) плату за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизованные тарифные ставки, определяющие величину этой платы;
- 6) тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии (мощности) 25 мегаватт и более;
- 7) тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям теплой энергии (мощности) а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;
- 8) тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), другим теплоснабжающим организациям;
- 9) тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

- 10) плату за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;
- 11) плату за подключение к системе теплоснабжения;
- 12) предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным образованиям Ставропольского края;
- 13) предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ставропольского края;
- 14) тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- 15) предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры различных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- 16) наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;
- 17) торговые надбавки к ценам на продукты детского питания, включая пищевые концентраты;
- 18) цены (тарифы) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта);
- 19) цены (тарифы) на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации (железными дорогами) и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет бюджета Ставропольского края;
- 20) цены (тарифы) на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутрикраевым и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам, включая такси;
- 21) цены (тарифы) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;
- 22) цены (тарифы, сборы) на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- 23) размер платы за хранение задержанного транспортного средства в случае помещения его на специализированную стоянку;

24) цены (тарифы) на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

25) требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению комиссией;

26) цены (тарифы) и надбавки (наценки) на иные виды продукции производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, государственное регулирование которых законодательством Российской Федерации отнесено к ведению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

27) розничных цен на газ, реализуемый населению и потребителям, приравненным к категории населения, и розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств);

28) размер специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации.

29) плату за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

30) согласовывает производственные программы организаций коммунального комплекса, регулирование тарифов на товары и услуги которых отнесено к полномочиям комиссии и стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

Осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за:

1) применением регулируемых комиссией цен (тарифов) и надбавок (наценок) и при необходимости проводит проверку обоснованности величины и правильности применения указанных цен (тарифов), за исключением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

2) применением регулируемых комиссией цен (тарифов) в электроэнергетике с проведением проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования в электроэнергетике, в части обоснованности величины указанных цен (тарифов) в этой сфере и правильности их применения;

3) применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с проведением проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в части правильности применения цен (тарифов) в этой сфере;

4) использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством (цены) тарифы, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизованных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, в том числе осуществляет урегулирование споров в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

6) соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также организациями коммунального комплекса;

7) соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению комиссией, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых комиссией применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

Для определения основных направлений деятельности комиссии и принятия решений об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней в комиссии действует коллегиальный орган – правление региональной тарифной комиссии Ставропольского края в количестве 7 человек из числа работников комиссии. В прошедшем году в состав правления дополнительно введен представитель управления ФАС России по Ставропольскому краю для участия в рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области энергетики.

Персональный состав правления утвержден распоряжением Правительства Ставропольского края от 08 октября 2007 г. №307-рп (в редакции распоряжения Правительства Ставропольского края от 5 августа 2011 г. №312-рп).

Решения правления издаются в форме постановлений региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

### **Работа правления РТК Ставропольского края в 2011 году**

Количество регулируемых субъектов	206
Количество постановлений РТК Ставропольского края принятых на правлении	346

## **2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности**

### ***2.1. Регулирование тарифов в электроэнергетике***

Важнейшей задачей комиссии в 2011 году было осуществление пересмотра в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», с 01 мая 2011 года сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии и единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края, установленных на 2011 год, с целью обеспечения роста их средних величин не выше 115 процентов к средним величинам 2010 года.

Поставленная задача комиссией выполнена. С 1 мая 2011 г. были пересмотрены установленные и введенные в действие с 01 января 2011 г. единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края, а также сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ставропольского края и ставки платы за регулируемые услуги, установленные постановлением РТК Ставропольского края от 28 марта 2011 г. № 20/1.

Всего пересмотрены 358 ценовых ставок, валовая выручка сбытовых организаций, подлежащая включению в состав расходов в целях формирования сбытовой надбавки, снижена на 151,4 млн. руб., валовая выручка сетевых организаций, учитываемая при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, снижена на 1 247,0 млн. рублей.

В результате стоимость электрической энергии для потребителей Ставропольского края, в зависимости от условий поставки энергии (уровень напряжения электрических сетей, из которых осуществляется электроснабжение, число часов использования потребителем заявленной мощности) снизилась от 38 до 99 копеек (без НДС) или на 12 - 17 процентов. Максимальное снижение произошло для потребителей, получающих электрическую энергию из сетей низкого уровня напряжения с низким, менее 4 500, числом часов использования заявленной мощности. Такие условия электроснабжения имеют большинство представителей малого и среднего бизнеса в крае.

Действие принятых в июне 2011 г. решений распространено на отношения, возникшие с 01 мая 2011 года. По платежам за электрическую энергию, потребленную в мае, произведен перерасчет при выставлении счетов на оплату июньского энергопотребления.

Другой важной задачей комиссии в области государственного регулирования ценообразования в 2011 году было формирование и установление ценовых ставок на электрическую энергию для потребителей Ставропольского края на 2012 год.

В целях регулирования ценовых ставок на электрическую энергию на 2012 год проведены:

сбор, анализ, согласование и направление на утверждение в ФСТ России прогнозных балансов производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2012 год, показатели которых являются основой для формирования ценовых ставок на электрическую энергию на очередной период регулирования;

разработка, согласование с Правительством Ставропольского края и представление в ФСТ России предложений о предельных уровнях тарифов на электрическую энергию для населения на 2012 год, а также предложений об установлении на 2012 год предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края (по «котловому» методу), дифференцированных по уровням напряжения;

установление тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2012 год;

установление единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края на 2012 год;

установление платы за регулируемые услуги 2012 годы;

установление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций края на 2011 год, в том числе по индивидуальным проектам.

В рамках подготовки прогнозных балансов были проведены рабочие совещания с гарантирующими поставщиками электрической энергии и сетевыми организациями края по вопросам уточнения показателей баланса электрической энергии (мощности) Ставропольского края на 2012 год, в результате которых удалось увеличить полезный отпуск электрической энергии потребителям Ставропольского края, подлежащий включению в сводный прогнозный баланс, относительно первоначальных предложений организаций, на 125 млн. кВтч. По результатам проведенных совещаний согласованы и направлены на утверждение в ФСТ России предусмотренные законодательством формы балансов:

четырёх поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) и двух поставщиков регионального рынка электрической энергии (мощности) (форма 4);

восьми субъектов оптового рынка, осуществляющих деятельность по продаже электрической энергии на территории Ставропольского края (форма 3);

трёх субъектов оптового рынка, расположенных на территории Ставропольского края и осуществляющих покупку электрической энергии на оптовом рынке для собственных производственных нужд по основному виду деятельности (форма 3);

двадцати двух организаций, имеющих на балансе электросетевое оборудование и осуществляющих деятельность по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края (формы 3.1);

предложения ОАО «ФСК» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях ЕНЭС по Ставропольскому краю (форма 3.1 (ФСК));

сводное предложение по объёмам электрической энергии (мощности), поставляемым населению субъектами оптового рынка в 2012 году, по Ставропольскому краю (форма 9.1);

сводный баланс по Ставропольскому краю (формы 3.1 свод, 9 и 10);

сводные предложения по балансовым показателям по Ставропольскому краю (форма 15).

По всем указанным формам баланса были заполнены соответствующие шаблоны и, в соответствии с требованиями законодательства, до 15 июня 2011 г. направлены в ФСТ России в электронном виде по системе ЕИАС.

После получения из ФСТ России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2012 год, утверждённого приказом ФСТ России от 26 июля 2011 г. № 180-э/4, а затем – уточнённого приказом ФСТ России от 29 ноября 2011 г. № 301-э/2 в границах Ставропольского края, были подготовлены и направлены энергоснабжающим организациям края и поставщикам оптового и розничного рынков электрической энергии (мощности) выписки из принятых ФСТ России решений по соответствующим организациям.

Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению Ставропольского края и приравненным к нему категориям потребителей, на 2012 год, установлены постановлением РТК Ставропольского края от 15 декабря 2011 г. № 74/1 с календарной разбивкой в следующих размерах:

для городского населения:

с 01.01.2012 по 30.06.2012 – 2,82 руб./кВт.ч с НДС (на уровне 2011 года);

с 01.07.2012 по 31.12.2012 – 2,99 руб./кВт.ч с НДС (рост тарифа 106 процентов);

для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке электроплитами и (или) электроотопительными установками (с применением понижающего коэффициента 0,7 к тарифу для городского населения в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 07 декабря 1998 г. № 1444):

с 01.01.2012 по 30.06.2012 – 1,97 руб./кВт.ч с НДС (на уровне 2011 года);

с 01.07.2012 по 31.12.2012 – 2,09 руб./кВт.ч с НДС (рост тарифа 106 процентов).

Тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему потребителей установлены в рамках предельных уровней тарифов, установленных приказом ФСТ России от 6 октября 2011 г. № 240-э/5.

По результатам конструктивного взаимодействия с ФСТ России и Минэнерго России приказом ФСТ России от 15.12.2011 №353-э/2 на 2012 год снижены индикативные цены на электроэнергию (мощность), покупаемую для населения Ставропольского края на оптовом рынке, в среднем на

15,4 процента от действующих в 2011 г. Уровень средней индикативной цены Ставропольского края теперь сопоставим с уровнем Краснодарского края.

Данная мера позволила в 2012 г.:

снизить нагрузку «перекрестного субсидирования населения» в регулируемых тарифах на передачу электроэнергии по сетям Ставропольского края для категории потребителей «Прочие» на 390 млн. руб.;

сохранить в первом полугодии 2012 г. тарифы на передачу электроэнергии по региональным сетям на уровне 2011 года;

снизить со второго полугодия 2012 г. тарифы на передачу электроэнергии по региональным сетям на 1-8 коп. на 1 кВт.ч (с НДС, в зависимости от уровня напряжения) относительно тарифов 2011 г.

На 2012 год в соответствии с действующим законодательством установлены:

сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии Ставропольского края (72 ставки);

единные (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края (48 ставок);

индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для расчётов между сетевыми организациями Ставропольского края (214 ставок);

тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям ЗАО «ЮЭК» (филиал в г. Лермонтове) на 2012 год (36 ставок);

плата за регулируемые услуги на 2012 год (404 ставки);

плановые значения показателей уровней надежности и качества оказываемых услуг для сетевых организаций Ставропольского края на долгосрочный период регулирования 2012-2015 г.г. (184 значения).

Динамика изменения регулируемых комиссией единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям края, сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, тарифов на регулируемые услуги в 2012 году отражена в приложении 1-3 к настоящему отчету.

Постановления РТК Ставропольского края, принятые 22 декабря 2011 г., официально опубликованы в газете «Ставропольская правда» 24 декабря 2011 г., а также размещены на официальном сайте комиссии в сети Интернет [www.tarif26.ru](http://www.tarif26.ru) и в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант-плюс».

В ходе формирования тарифов рассмотрены расчеты и обоснования, представленные организациями для установления на 2012 год тарифов (платы) за услуги по передаче электрической энергии по региональным сетям (22 организации) и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии (9 организаций). Результаты рассмотрения представленных материалов отражены в 31 заключении экспертов. При формировании расходов, подлежащих включению в состав тарифов предложения о величине необходимой валовой выручки сбытовых организаций, снижены на 759,1 млн. руб.

или на 63,5 процента, предложения сетевых организаций о размерах необходимой валовой выручки снижены на 4 107,1 млн. руб. или на 46 процентов.

В течение 2011 года были рассмотрены 42 предложения сетевых организаций об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям. По результатам рассмотрения материалов подготовлены расчеты и установлены 55 ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, в том числе по индивидуальным проектам 32 ставки. При этом расходы, включенные в состав платы за технологическое присоединение, снижены на 108,8 млн. руб., относительно предложений территориальных сетевых организаций (в том числе по индивидуальным проектам – на 87,4 млн. руб.).

В соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», установлены 482 показателя, отражающие требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих деятельность по передаче электрической энергии в Ставропольском крае на 2011 и 2012 годы.

В 2011 году по запросам ФСТ России были подготовлены и направлены в Федеральную службу по тарифам в формате шаблонов ЕИАС 35 мониторингов по результатам регулирования и пересмотра тарифных решений в сфере энергетики.

## ***2.2. Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения***

По состоянию на 31 декабря 2011 года на территории Ставропольского края осуществляется государственное регулирование тарифов в отношении 71 теплоснабжающей организации, 5 из которых осуществляют производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии (3 организации являются поставщиками оптового рынка электрической энергии (мощности) и 2 организации – поставщиками регионального рынка). Общий объем полезного отпуска тепловой энергии конечным потребителям края по плану на 2012 год – 7 050 032 Гкал, из них для теплоснабжения населения – 3 379 035 Гкал, бюджетным потребителям – 1 301 205 Гкал, прочим потребителям – 2 369 793 Гкал.

Основным направлением работы комиссии в 2011 году в сфере теплоснабжения были формирование и установление тарифов на тепловую энергию на 2012 год, а также анализ результатов хозяйственной деятельности регулируемых организаций по итогам завершенного 2010 года.

Для реализации этой задачи проводилась следующая работа.

На начальном этапе в рамках подготовки тарифных решений на следующий период регулирования были разработаны и представлены на утверждение в ФСТ России:

прогнозные расчеты предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по Ставропольскому краю на 2012 год (с расшифровкой по каждой организации);

прогнозные расчеты максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию (с учётом производимой электростанциями в режиме комбинированной выработки) в среднем по Ставропольскому краю на 2012 год.

Собраны отчёты теплоснабжающих организаций о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2010 год, на основе анализа которых разработаны и установлены постановлением РТК Ставропольского края требования к соответствующим программам на 2012 год – для каждой организации, осуществляющей деятельность по производству и (или) передаче тепловой энергии, в виде целевых показателей, достижение которых будет обеспечено регулируемой организацией в результате реализации программы. Отвечающие установленным требованиям программы представлены организациями в составе материалов для установления тарифов.

По результатам анализа представленных теплоснабжающими организациями в установленном порядке расчётов и обоснований к ним, включая программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, и данных государственной статистической и бухгалтерской отчётности, были подготовлены заключения экспертов о рассмотрении предложений регулируемых организаций по установлению тарифов на тепловую энергию и горячую воду для потребителей Ставропольского края на 2012 год.

При формировании тарифов учтены параметры роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) инфраструктурных компаний и тарифов организаций коммунального комплекса, отражённые в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов, разработанном Минэкономразвития России и одобренном на заседании Правительства Российской Федерации 21 сентября 2011 г. (далее – Прогноз).

При формировании расходов теплоснабжающих организаций по статьям затрат применены общие подходы: расходы на оплату труда приняты в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением; амортизация основных фондов – по данным статистической отчётности на последнюю отчётную дату; прочие операционные расходы – исходя из принятых при предыдущем регулировании расходов с учётом индекса цен производителей промышленной продукции в размере 1,03. Поскольку расходы на покупку газа составляют до 70 процентов стоимости тепловой энергии, производимой котельными, основным фактором роста тарифов во второй половине 2012 года явилось пре-

дусмотренное Прогнозом увеличение с 01 июля 2012 года ценовых ставок в сфере газоснабжения на 15 процентов.

Суммарно расходы на осуществление регулируемой деятельности, учтённые при формировании тарифов на тепловую энергию на 2012 год, снижены на 2 171,4 млн. руб. или на 20,3 процента относительно заявленных организациями.

Во исполнение принятого Правительством России решения о переносе сроков введения новых тарифов на продукцию (услуги) естественных монополий и на коммунальные ресурсы в 2012-2014 гг. на середину года – с 01 июня, тарифы на тепловую энергию для потребителей Ставропольского края установлены на 2012 год с определённой на федеральном уровне календарной разбивкой.

В рамках регулирования тарифов в сфере теплоснабжения для потребителей Ставропольского края на 2012 год проведено 3 заседания правления РТК Ставропольского края, на которых установлены (с учётом календарной разбивки по трём периодам):

444 тарифа на тепловую энергию для потребителей 71 организации;

75 тарифов на горячую воду для потребителей 12 теплоснабжающих организаций, осуществляющих непосредственное производство горячей воды и оказание услуг по горячему водоснабжению с использованием систем централизованного горячего водоснабжения;

15 тарифов на теплоноситель (химически подготовленную воду), поставляемый потребителям в открытых водяных системах теплоснабжения тремя организациями.

Параметры роста тарифов на тепловую энергию, утверждённые в среднем по Ставропольскому краю приказом ФСТ России от 06 октября 2011 г. № 242-э/7, выдержаны. Согласно принятым на 2012 год тарифным решениям, индекс изменения среднего по краю тарифа на тепловую энергию (с учётом динамики полезного отпуска по теплоснабжающим организациям) составил:

на период с 01.01.2012 по 30.06.2012 – 99,9 процента относительно среднего по краю тарифа, рассчитанного с учетом тарифов для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31 декабря 2011 г.;

на период с 01.07.2012 по 31.08.2012 – 105,7 процента по отношению к среднекраевому тарифу 2011 года;

на период с 01.09.2012 по 31.12.2012 – 105,4 процента относительно среднего тарифа по состоянию на 31 августа 2012 года.

Среднегодовой рост расчётной стоимости тепловой энергии для потребителей Ставропольского края за 2012 год составляет в среднем по краю 104,9 процента по отношению к среднекраевому тарифу 2011 года, что не превышает прогнозируемой на 2012 год инфляции (105,1 процента).

Динамика изменения тарифов на тепловую энергию, горячую воду и теплоноситель (химически подготовленную воду), установленных комиссией на 2012 год относительно действующих в 2011 году приведена в приложениях 4-6 к настоящему отчету.

В течение 2011 года было также проведено 7 заседаний правления РТК Ставропольского края по установлению на 2011 год тарифов на тепловую энергию для потребителей одиннадцати организаций, государственное регулирование в отношении которых осуществлялось впервые.

В соответствии с требованиями законодательства, копии всех принятых РТК Ставропольского края правовых актов в сфере теплоснабжения были своевременно направлены в ФСТ России.

Кроме того, в течение 2011 года были подготовлены и представлены в ФСТ России, в том числе по системе ЕИАС, 16 отчетных шаблонов (мониторингов):

мониторинг информации о принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решениях по установлению тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения;

электронные шаблоны «Сводный баланс теплоснабжения по региону за 2010 год (уточненный план)» и «Сводный баланс теплоснабжения по региону за 2011 год (план)», содержащие по каждой регулируемой организации сведения об установленных тарифах на тепловую энергию и о принятых показателях производства, передачи и реализации тепловой энергии по группам потребителей, а также о составе и величине расходов на осуществление регулируемой деятельности по принятым тарифным решениям соответственно на 2010 и 2011 годы по состоянию на 31.12.2010;

электронный шаблон «Информация об объёмах поставки тепловой энергии и тарифах на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки» по принятым на 2011 год тарифным решениям;

электронный шаблон «Мониторинг решений по тарифам на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, принятых на 2011 год»;

электронный шаблон «Мониторинг решений РЭК в части инвестиций при утверждении тарифов на тепловую энергию в режиме комбинированной выработки», содержащий информацию об исполнении соответствующими генерирующими компаниями инвестиционных программ за 2010 год и об источниках финансирования инвестиционных программ, учтённых РТК Ставропольского края в тарифах соответствующих организаций на 2011 год;

мониторинг информации о фактических расходах и объемах теплопотребления за 2010 год по организациям, оказывающим услуги в сфере теплоснабжения;

электронный шаблон «Информация о планируемых к реализации в 2012 году инвестиционных и производственных программах, предоставляемая в рамках предложения по установлению предельных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям»;

ежеквартальные электронные шаблоны «Контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы»;

фы и надбавки в сфере теплоснабжения» по регулируемым организациям за 2010 год и за 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2011 года;

ежеквартальные электронные шаблоны «Информация о фактически сложившихся ценах и объемах потребления топлива» по регулируемым организациям за 2010 год и за 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2011 года.

### ***2.3. Регулирование ценовых ставок в сфере газоснабжения***

В соответствии с принятым Правительством Российской Федерации решением о переносе сроков введения новых тарифов на продукцию (услуги) естественных монополий и на коммунальные ресурсы в 2012-2014 гг. на середину года – с 01 июля, розничные цены на природный газ, реализуемый населению Ставропольского края в 2012 году, установлены с определённой на федеральном уровне календарной разбивкой.

Для населения Ставропольского края (кроме населения г. Лермонтова) цены установлены в следующих размерах:

на период с 01.01.2012 по 30.06.2012 – 3,56 руб./куб. м с учётом НДС, что соответствует цене, действующей с 01 апреля 2011 г.;

на период с 01.07.2012 по 31.12.2012 – 4,10 руб./куб. м с учётом НДС или с увеличением на 15,17 процента относительно цены предыдущего периода.

Для населения г. Лермонтова установлены следующие цены:

на период с 01.01.2012 по 30.06.2012 – 3,19 руб./куб. м с учётом НДС, что также соответствует цене, действующей с 01 апреля 2011 г.;

на период с 01.07.2012 по 31.12.2012 – 3,66 руб./куб. м с учётом НДС или с увеличением на 14,73 процента относительно цены предыдущего периода.

Ежегодное установление розничных цен на природный газ, реализуемый населению г.Лермонтова, в индивидуальном порядке обусловлено исключительно тем обстоятельством, что транспортировку газа для потребителей г. Лермонтова осуществляет МУП «Лермонтовское городское газовое хозяйство», тарифы на услуги которого значительно (в 2,3 раза) ниже, чем тарифы на аналогичные услуги ОАО «Ставрополькрайгаз» в силу различных объективных причин (например, в г. Лермонтове удельная загрузка 1 км газопроводов существенно выше, чем в крае в целом, и отсутствует необходимость обслуживания межпоселковых газопроводов большой протяжённости).

Формирование розничных цен на газ для населения фактически осуществлено путём сложения оптовых цен на газ, тарифов на услуги по транспортировке газа и платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа, утверждённых следующими приказами ФСТ России:

на период с 01.01.2012 по 30.06.2012 – от 29 ноября 2010 г. № 353-э/2 и от 17 декабря 2010 г. № 443-э/5;

на период с 01.07.2012 по 31.12.2012 – от 09 декабря 2011 г. № 333-э/2 и от 24 ноября 2011 г. № 291-э/5.

Дополнительно в состав розничных цен включён налог на добавленную стоимость в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации.

При установлении розничных цен на 2012 год учтено также следующее. С 01 августа 2010 г. в Ставропольском крае осуществлён переход на ежемесячную оплату гражданами газа при расчётах по нормативам потребления для отопления жилых помещений. Поэтому плата за газ, фактически использованный населением для отопления в 1-м квартале, взимается в этом случае поставщиком газа ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» в течение шести месяцев – вплоть до 01 июля, а за апрельское потребление газа для целей отопления счёт выставляется только за июль месяц, то есть к 01 августа. То есть гражданам предоставляется рассрочка по оплате соответствующих объёмов газа.

В целях обеспечения оплаты населением газа по нормативам потребления для целей отопления по ценовым ставкам, действовавшим на момент фактического отпуска газа, срок введения новых розничных цен для расчётов по нормативам потребления газа для отопления жилых помещений и бань, теплиц, гаражей от индивидуальных газовых приборов установлен не с 01 июля, а с 01 августа 2012 года.

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Ставрополькрайгаз», предназначенная для финансирования программы газификации, утверждена РТК Ставропольского края на 2012 год для всех групп потребителей (кроме населения) с определённой на федеральном уровне календарной разбивкой в следующих размерах:

на период с 01.01.2012 по 30.06.2012 – 18,97 руб. за 1000 куб. м транспортируемого газа, в том числе: специальная надбавка для финансирования программы газификации – 15,176, дополнительный налог на прибыль, возникающий в результате её введения, – 3,794 руб./1000 м<sup>3</sup>;

на период с 01.07.2012 по 31.12.2012 – 21,05 руб. за 1000 куб. м транспортируемого газа, в том числе: специальная надбавка для финансирования программы газификации – 16,840, налог на прибыль – 4,210 руб./1000 м<sup>3</sup>.

В 1-м полугодии 2012 г. специальная надбавка сохранена на уровне действовавшей в 2011 году, с 01 июля 2012 г. – надбавка возросла на 10,96 процента.

Специальная надбавка предназначена для финансирования Программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ставропольского края на 2012 год, в части объектов, находящихся в собственности ОАО «Ставрополькрайгаз» и эксплуатируемых им на иных законных основаниях, утверждённой приказом министерства промышленности, энергетики и транспорта Ставропольского края от 28 ноября 2011 г. № 206-о/д. Формирование специальной надбавки осуществлено исходя из объёма транспортировки газа потребителям края (кроме населения), принятого Управлением регулирования газовой и нефтяной отраслей ФСТ России

при формировании тарифов указанной организации на 2012 год (с календарной разбивкой по полугодиям).

В 2011 году осуществлялся также ежеквартальный мониторинг выполнения ОАО «Ставрополькрайгаз» мероприятий утверждённой в установленном порядке Программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ставропольского края на 2009-2011 годы, в части объектов, находящихся в собственности ОАО «Ставрополькрайгаз» и эксплуатируемых им на иных законных основаниях.

Во втором полугодии 2011 года, во исполнение требований законодательства, подготовлены и направлены в ФСТ России заключения РТК Ставропольского края об обоснованности предложений 5 газораспределительных организаций, осуществляющих деятельность на территории края, в отношении установления тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на 2012 год (ОАО «Ставрополькрайгаз», МУП «Лермонтовгоргаз», ООО «Вина Прикумья-2000», Буденовский р-н, ООО «Газовая служба «Факел», Георгиевский р-н, и ООО «Русский хлеб», Кировский р-н). В заключениях отражены разработанные специалистами комиссии предложения о размерах выручки организаций от оказания услуг по регулируемому виду деятельности, объемах транспортировки газа, уровнях средних тарифов и тарифов по группам потребителей.

В результате тарифных решений, принятых ФСТ России по согласованию с РТК Ставропольского края, увеличение суммы тарифов на услуги по транспортировке газа (для потребителей ОАО «Ставрополькрайгаз» – с учётом специальной надбавки для финансирования программы газификации) и платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» по группам потребителей с 01 июля 2012 г. не превышает заданного Правительством Российской Федерации 15-процентного предела.

В 2011 году в соответствии с запросами ФСТ России были подготовлены и направлены в федеральную службу (помимо предложений комиссии о тарифах на транспортировку газа на 2012 год):

мониторинг розничных цен на газ, установленных на 2011 год, и нормативов его потребления (в формате шаблона ЕИАС);

информация о розничных ценах на природный газ, реализуемый населению края в 2012 году; информация об утверждённых специальных надбавках для финансирования программ газификации на 2012 год.

#### ***2.4. Регулирование тарифов в сфере коммунального комплекса***

В отчетном периоде работа комиссии была направлена на обеспечение регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на 2012 год, формирование на основе прогнозных тарифов предельных индексов изменения установленных тарифов организаций коммунального комплекса, осущес-

ствляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, по муниципальным образованиям и в среднем по Ставропольскому краю на 2012 год, а также предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ставропольского края на 2012 год.

На основе проведенных комиссией анализа прогнозных предложений 98 организаций коммунального комплекса и расчетов индексов изменения, установленных тарифов в разрезе муниципальных образований края, приказом ФСТ России от 18.10.2011 №248-э/1 утверждены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по Ставропольскому краю на 2012 год с календарной разбивкой, которые составили:

с 01.01.2012 по 30.06.2012 на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по Ставропольскому краю, рассчитанному с учетом тарифов, действовавших для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по состоянию на 31.12.2011, и максимальной величины роста тарифов по краю, - 100 процентов;

с 01.07.2012 по 31.08.2012 на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по Ставропольскому краю, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по состоянию на 31.12.2011, и максимальной величины роста тарифов по краю, - 106,0 процентов;

с 01.09.2012 по 31.12.2012 на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по Ставропольскому краю, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по состоянию на 31.12.2011, и максимальной величины роста тарифов по краю, - 111,2 процента.

В рамках предельных индексов, утвержденных ФСТ России в среднем по Ставропольскому краю, постановлением РТК Ставропольского края от 25 октября 2011 г. № 60 утверждены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным районам и городским округам Ставропольского края на 2012 год.

В среднем по Ставропольскому краю предельные индексы изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод по установленным на 2012 год тарифам не превышают установленные ФСТ России пределы.

Предельный индекс максимально возможного изменения установленных тарифов организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, ФСТ России в среднем по Ставропольскому краю на 2012 год не устанавливался.

Постановлением РТК Ставропольского края от 25 октября 2011 г. № 60 РТК Ставропольского края установлены предельные индексы изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в среднем по Ставропольскому краю, которые составили:

с 01.01.2012 по 30.06.2012 на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по муниципальному образованию Ставропольского края, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов по состоянию на 31.12.2011, и максимальной величины роста тарифов по каждому муниципальному образованию, – 100,0 процентов;

с 01.07.2012 по 31.08.2012 на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по муниципальному образованию Ставропольского края, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов по состоянию на 31.12.2011, и максимальной величины роста тарифов по каждому муниципальному образованию, – 106,0 процентов;

с 01.09.2012 по 31.12.2012 на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по муниципальному образованию Ставропольского края, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов по состоянию на 31.12.2011, и максимальной величины роста тарифов:

по муниципальным образованиям Ставропольского края, кроме муниципальных образований город Изобильный Изобильненского района, город Невинномысск, город Георгиевск и Георгиевский муниципальный район, – 111,2 процента;

по муниципальным образованиям Ставропольского края город Изобильный Изобильненского района, город Невинномысск, город Георгиевск и Георгиевский муниципальный район, – 112,1 процента.

В среднем по Ставропольскому краю предельные индексы изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых

бытовых отходов по утвержденным на 2012 год тарифам не превышают установленные пределы.

В 2011 году установлены тарифы по 95 организациям осуществляющим деятельность в сферах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и по 13 организациям в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

В целях подготовки тарифных решений на 2012 год по всем регулируемым организациям проведен анализ производственных программ и рассмотрена экономическая обоснованность расчетов финансовых потребностей для их реализации.

По результатам рассмотрения рассчитано 344 тарифа на холодную воду, 143 тарифа на водоотведение и 41 тариф на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов. Все проекты тарифов организаций коммунального комплекса на 2012 год были снижены. Сумма экономического эффекта от предотвращения завышения тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод составила 948 млн. руб., в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов – 37,1 млн. руб. в пересчете на годовой объем услуг.

Среднегодовой рост установленных на 2012 год тарифов на холодную воду и водоотведение в Ставропольском крае составит 104,5 процента, на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов – 104,0 процента, т.е. в рамках прогнозируемой на 2012 год Правительством Российской Федерации инфляции 105,1 процента.

Изменение средних по Ставропольскому краю тарифов в декабре 2012 г. к декабрю 2011 г. в сфере водоснабжения и водоотведения составит на уровне 109,2 процента, в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на уровне 110,6 процента.

Динамика изменения тарифов на водоснабжение, водоотведение и утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, установленных на 2012 год, относительно тарифов 2011 года, приведена в приложениях 7-9 к настоящему отчету.

Основными объективными причинами роста тарифов организаций коммунального комплекса в 2012 году являются рост тарифов на потребляемую электрическую энергию на 7 - 8 процента, увеличение базовой месячной тарифной ставки рабочего первого разряда на 6,75 процента в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства на 2011 - 2013 годы, а также снижение объемов реализации воды и отводимых стоков, связанное с установкой приборов учета потребителями.

В соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регули-

руемые виды деятельности», установлены 980 показателей, отражающие требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения на 2011 и 2012 годы.

Комиссией установлены критерии доступности платы граждан за коммунальные услуги.

В 2011 году по запросам ФСТ России были проведены и направлены в ФСТ России в формате шаблонов ЕИАС ФСТ России следующие мониторинги:

информация по контролю за использованием инвестиционных ресурсов и об инвестиционных средствах, включенных в тарифы 2011 года (план инвестиций на 2011 год);

информация по контролю за использованием инвестиционных ресурсов в сфере водоснабжения, водоотведения за 4 квартал 2010 года, 1, 2, 3 кварталы 2011 года (фактическое финансирование и освоение инвестиций);

информация, связанная с фактическими расходами и объемами за 2010 год организаций коммунального комплекса (фактические технико-экономические показатели организаций коммунального комплекса Ставропольского края за 2010 год);

информация, связанная с утвержденными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на 2011 год тарифами и надбавками к тарифам организаций коммунального комплекса, (утверженные тарифы и технико-экономические показатели организаций коммунального комплекса Ставропольского края, запланированные в тарифах на 2011 год);

решений об утверждении платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры;

плата граждан за коммунальные услуги за 2010 год в разрезе муниципальных образований;

ежемесячная информация о среднем и максимальном изменении платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований субъекта Российской Федерации в 2011 году;

информация, связанная с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг по всем видам благоустройства по муниципальным образованиям;

информация по выполнению производственных программ, в соответствии с приказом Минрегиона за 4 квартал 2010 года, 1, 2, 3 кварталы 2011 года по организациям коммунального комплекса;

информация по дополнительным факторам, влияющим на рост тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в 2012 году по организациям коммунального комплекса Ставропольского края;

предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов и надбавок об утверждении предельных индексов максимально возможного изменения установленных

тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса на 2012 год (плановые индексы изменения тарифов на 2012 год);

информация о планируемых к реализации в 2012 году производственных и инвестиционных программах, представляемой в рамках предельных индексов роста тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения;

информация об обеспечении возможности обратной связи для граждан с уполномоченным органом в сфере регулирования тарифов на коммунальные услуги по телефонам "горячей линии";

информация о среднем изменении платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год.

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» подготовлены 33 комплекта материалов для подготовки Заявки Ставропольского края на предоставление финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по 24 муниципальному образованию края.

Для подтверждения соответствия критериям, предусмотренным пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», по городам Ставрополю и Невинномыску подготовлены комплекты материалов и утверждены графики установления тарифов на товары и услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, предусматривающие установление тарифов на холодную воду и водоотведение для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов установленных для другой группы потребителей, с предельным сроком установления таких тарифов 01 января 2013 года.

## ***2.5. Плата граждан за коммунальные услуги***

На основе прогнозных тарифов на коммунальные услуги для населения произведен расчет предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям края на 2012 год, в том числе для граждан с наиболее неблагоприятным, с точки зрения платы, набором коммунальных услуг. Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным районам и городским округам края на 2012 год утверждены постановлением РТК Ставропольского края от 25 октября 2011 г. № 60 до внесения проекта закона Ставропольского края о бюджете на 2012 год.

При сопоставимых объемах потребляемых услуг, без учета дополнительного прироста платы за счет увеличения объема потребления услуг по индивидуальным приборам учета, а также изменения набора коммунальных услуг (введения новых услуг), установленные предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги относительно платы граждан за коммунальные услуги по состоянию на 31.12.2011 составляют:

с 01.01.2012 по 30.06.2012 в размере 100 процентов;

с 01.07.2012 по 31.12.2012:

в размере 112,0 процентов, за исключением случаев преобладания в структуре совокупного коммунального платежа стоимости услуг газоснабжения;

в размере 115,0 процентов в случае преобладания в структуре совокупного коммунального платежа стоимости услуг газоснабжения.

Принятые тарифные решения обеспечивают сохранение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги (*при неизменных объемах потребляемых услуг*) в первом полугодии 2012 года на уровне декабря 2011 года по всем муниципальным образованиям края.

По установленным на 2012 год тарифам на коммунальные услуги максимальный рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2012 года составит 12 процентов, за исключением случаев преобладания в структуре совокупного коммунального платежа стоимости услуг газоснабжения, при которых прирост платы граждан с 01 июля 2012 года по отдельным муниципальным образованиям края может составить до 14,67 процента, что в пределах параметров, определенных на федеральном уровне 12 и 15 процентов соответственно (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Козака высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации от 26 сентября 2011 г. №ДК-П-6808).

Максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ставропольского края в 2012 году и их соответствие предельным приведены в приложении 10 к настоящему отчету.

Тарифы на коммунальные услуги для населения по муниципальным образованиям Ставропольского края и их изменение в 2012 году относительно действующих в 2011 году приведены в приложении 11 к настоящему отчету. Аналогичная информация размещена на официальном сайте комиссии <http://www.tarif26.ru/> и на интернет-портале органов государственной власти Ставропольского края по адресу <http://www.stavregion.ru/>.

## **2.6. Регулирование цен и тарифов на транспорте и социальной сфере**

### **2.6.1. Перевозки пассажиров в пригородном сообщении железнодорожным транспортом**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочиванию государственного регулирования цен (тарифов)», во исполнение пункта 7 Протокола совещания у Заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова от 28 апреля 2011 № АЖ-П9-32пр и на основании расчетных и обосновывающих материалов открытого акционерного общества «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания», региональной тарифной комиссией Ставропольского края 14 июля 2011 г., по согласованию с Прави-

тельством Ставропольского края, принято решение об установлении тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ставропольского края в размере 13 рублей 30 копеек (с ростом 10,8 процента относительно ранее действующего) при экономически обоснованном тарифе 13 рублей 72 копейки (без расходов на оплату услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в пригородном сообщении). При этом экономический эффект от предотвращения завышения экономически обоснованного тарифа составил 26,6 млн. рублей.

Убытки открытого акционерного общества «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» в размере 29,7 млн. руб., возникающие вследствие установления тарифа на перевозку пассажиров ниже экономически обоснованного уровня (без учета инфраструктурной составляющей возмещаемой из федерального бюджета), компенсированы из средств бюджета Ставропольского края.

### *2.6.2. Услуги в аэропорту*

В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», от 10 декабря 2008 г. № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий» и Положением о региональной тарифной комиссии Ставропольского края комиссией установлены предельные максимальные сборы и тарифы на услуги в аэропорту, оказываемые ФГУП «Международный аэропорт Ставрополь», за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации (за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами в аэропорту) и иностранных эксплуатантов. Сборы и тарифы установлены в соответствии с экономически обоснованными расчетами предприятия с учетом привлекательности их уровня для авиационных компаний.

Установлено 9 сборов и тарифов на услуги в аэропорту при обслуживании воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами в аэропорту (сборы за взлет, посадку и стоянку воздушных судов, обеспечение авиационной безопасности, предоставление аэровокзального комплекса, тарифы за обслуживание пассажиров, за обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом, за хранение авиационного топли-

ва). 4 сбора за услуги в аэропорту при обслуживании воздушных судов иностранных эксплуатантов (сборы за взлет, посадку и стоянку воздушных судов, обеспечение авиационной безопасности, предоставление аэровокзального комплекса).

### *2.6.3. Перевозки пассажиров автомобильным транспортом*

В течение года рассмотрено 11 обращений по вопросу установления тарифов на перевозки пассажиров автомобильными транспортными средствами и трамваями по городским маршрутам Ставропольского края. На основании анализа представленных материалов и расчетов организаций и индивидуальных предпринимателей для 10-ти населенных пунктов установлены тарифы на перевозки пассажиров. В соответствии с результатами проведенного анализа экономической и документальной обоснованности заявленных тарифов, предложенных органами местного самоуправления, тарифы снижены на 7-20 процентов. Экономический эффект от предотвращения завышения тарифов на городские перевозки составил 164 млн. рублей.

По вопросу установления тарифов на перевозки пассажиров автомобильными транспортными средствами по пригородным внутрирайонным маршрутам было рассмотрено 11 обращений с расчетами и документами организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих данный вид перевозок пассажиров. Комиссией установлено 19 тарифов, которые снижены от заявленных уровней тарифов на 8-48 процентов по причине их экономической необоснованности. Экономический эффект от предотвращения завышения тарифов на пригородные внутрирайонные перевозки составил 15,5 млн. рублей.

Также были рассмотрены обращения министерства промышленности, энергетики и транспорта Ставропольского края по вопросам установления тарифов на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по пригородным межрайонным и междугородным (внутрикраевым и межобластным) маршрутам. Экономическая обоснованность тарифов определялась в соответствии с материалами и расчетами базовых предприятий, выполняющих данные виды перевозок. Предложенные министерством уровни тарифов снижены на 17-30 процентов. Экономический эффект от предотвращения завышения тарифов на междугородные перевозки составил 79,5 млн. рублей.

### *2.6.4. Технический осмотр транспортных средств*

В соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств» и приказом Федеральной службы по тарифам от 18 октября 2011 г. № 642 «Об утверждении Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра» комиссией подготовлен

проект постановления Правительства Ставропольского края «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Ставропольского края». В соответствии с Методикой ФСТ России проведен расчет предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на основании материалов и документов семи операторов технического осмотра транспортных средств Ставропольского края, которые в соответствии с Федеральным законом имеют право на проведение технического осмотра транспортных средств. Предложенные ставки операторов снижены в 2 раза.

#### *2.6.5. Услуги по погребению умерших (погибших) граждан, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению*

Комиссией проведена работа по подготовке согласований стоимости услуг по погребению умерших (погибших) граждан, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, 111-ти муниципальным образованиям Ставропольского края. По результатам рассмотрения экономической обоснованности снижение стоимости услуг по погребению составило 1-30 процентов от предложенных органами местного самоуправления муниципальных образований уровней стоимости.

#### *2.6.6. Транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных подъездных путях не общего пользования*

Утверждены предельные максимальные уровни тарифов на услуги по перевозке грузов по железнодорожным подъездным путям, оказываемые открытым акционерным обществом «МИР Северо-Кавказского промышленного железнодорожного транспорта (Армавирский филиал) на территории Ставропольского края. Предложенные предприятием тарифы снижены на 41-53 процента. Экономический эффект от предотвращения завышения тарифов на эти услуги составил 42 млн. рублей.

#### *Нормативные правовые акты*

На основании Положения о региональной тарифной комиссии Ставропольского края в целях исполнения комиссией полномочий по государственному регулированию (согласованию) цен и тарифов на товары (работы, услуги), осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края разработаны и утверждены:

Порядок государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ставропольского края;

Порядок применения тарифов на перевозки пассажиров в пригородном сообщении автомобильным транспортом на территории Ставропольского края.

Всего за 2011 год региональной тарифной комиссией Ставропольского края принято 346 нормативных правовых актов в области государственного регулирования цен и тарифов в форме постановлений комиссии. Проведена экспертиза экономической обоснованности 2 692 цен и тарифов, подлежащих государственному регулированию либо согласованию. Экономический эффект от предотвращения РТК Ставропольского края завышения цен (тарифов) регулируемыми организациями составил более 8,4 млрд. рублей.

## ***2.7. О работе по контролю за соблюдением порядка ценообразования***

Одним из направлений деятельности комиссии является осуществление контрольных (надзорных) функций за соблюдением порядка формирования и применения хозяйствующими субъектами регулируемых цен и тарифов на территории Ставропольского края, а также за соблюдением регулируемыми организациями стандартов раскрытия информации.

Контроль в 2011 году осуществлялся в виде плановых и внеплановых проверок в строгом соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Плановые проверки проводились на основании сформированного Генеральной Прокуратурой ежегодного сводного плана (далее – План проверок).

Внеплановые проверки проводились в случаях обращения граждан, права которых нарушены, а также в целях контроля исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В рамках контрольных (надзорных) функций за соблюдением порядка формирования и применения хозяйствующими субъектами регулируемых цен и тарифов на территории Ставропольского края в 2011 году специалистами комиссии проведено всего 109 проверок хозяйствующих субъектов, в том числе 70 плановых проверок и 39 внеплановых проверок. Из общего количества проверок 98 были проведены с выездом на место осуществления предпринимательской деятельности.

Работники РТК Ставропольского края приняли участие в совместных проверках с районными и городскими органами прокуратуры Ставропольского края.

Из числа включенных в план проверок на отчетный период 18 субъектов предпринимательской деятельности на момент проверки не осуществляли деятельность по адресу, указанному в регистрационных документах.

Перечень хозяйствующих субъектов, в отношении которых региональной тарифной комиссией Ставропольского края в 2011 году проведены контрольные мероприятия, отражен в приложении 12 к настоящему отчету.

Из общего числа проведенных проверок 14 проведено в сфере энергетики, 41 – в сфере коммунального комплекса, 5 – в сфере перевозок пассажи-

ров автомобильным транспортом, 49 – в сфере торговли лекарственными препаратами.

Из общего числа проведенных проверок в 22 хозяйствующих субъектах выявлены нарушения порядка ценообразования, что составляет 20,2 процента от числа проведенных проверок, в том числе: в 7 – превышение предельного уровня торговых надбавок к ценам на лекарственные препараты; в 4 – применение неутвержденных надлежащим образом тарифов на услуги по передаче электрической энергии и на холодную воду; в 4 – завышение установленных тарифов на электрическую энергию, холодную воду, на перевозку пассажиров автомобильным транспортом; в 7 – несоблюдение стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса в сфере водоснабжения.

Кроме того, по 21 организации коммунального комплекса, осуществляющей деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения выявлены правонарушения, выразившиеся в непредставлении в комиссию материалов для установления тарифов на воду и водоотведение на 2012.

По результатам рассмотрения выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушений было возбуждено 88 административных дел. По итогам рассмотрений административных дел, были привлечены к ответственности 41 юридическое лицо и 44 должностных лица. Прекращено и переквалифицировано по различным основаниям 9 административных дел.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 млн. 947 тыс. руб., из них по плановым проверкам 830 тыс. руб., по внеплановым 1 млн. 817 тыс. руб., по административным расследованиям 300 тыс. руб.

## *2.8. О правовой, кадровой работе и делопроизводстве*

В течение 2011 года РТК Ставропольского края активно защищала свои интересы в органах судебной власти, участвовала в разрешении споров в судах различных инстанций. Специалисты РТК Ставропольского края приняли участие в рассмотрении 51 дела в арбитражных судах разных инстанций. Четыре дела рассматривались судом общей юрисдикции о признании незаконными постановлений РТК Ставропольского края, о привлечении к административной ответственности должностных лиц, три постановления РТК Ставропольского края оставлены в законной силе, одно постановление РТК Ставропольского края отменено (в связи с отсутствием состава правонарушения). Специалисты РТК Ставропольского края привлекались в качестве экспертов Управления ФАС по Ставропольскому краю в делах о нарушении антимонопольного законодательства.

Председатель и заместители председателя РТК Ставропольского края в 2011 году, проводили разъяснительную работу по вопросам, находящимся в компетенции РТК Ставропольского края, неоднократно принимали участие в заседаниях «круглых столов», в телефонных «прямых» и «горячих» линиях, на краевом телевидении и радио.

В 2011 году в РТК Ставропольского края поступило и рассмотрено всего 335 обращений граждан, в том числе 117 обращений направлены аппаратом Правительства Ставропольского края, из которых 24 обращения, были адресованы Президенту Российской Федерации. Кроме того 27 обращений граждан поступило по телефону «горячая линия».

Все вышеуказанные обращения были рассмотрены в установленном порядке, заявителям направлены ответы либо направлены по принадлежности в другие министерства и ведомства, как не относящиеся к компетенции комиссии.

Как правило, в РТК Ставропольского края поступают вопросы по законности и обоснованности установленных комиссией тарифов на электрическую и тепловую энергию, цен на газ, тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, по вопросам применения хозяйствующими субъектами торговых надбавок к ценам на продукты детского питания, лекарственные средства и иные. Все поступившие обращения граждан были рассмотрены специалистами РТК Ставропольского края, в компетенцию которых входят указанные в обращениях вопросы. Результаты рассмотрения поступивших обращений оформлялись в виде письменных ответов-разъяснений, которые направлялись заявителям и при необходимости в орган, направивший данное обращение. В 10 (десяти) случаях факты, указанные в обращениях граждан о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) Ставропольского края, проверялись специалистами в ходе проведения внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих виды деятельности, подлежащие государственному регулированию. По результатам выездных проверок в отношении хозяйствующих субъектов, допустивших нарушение законодательства, были составлены 6 (шесть) протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц, возбуждены дела об административных правонарушениях, вынесены постановления о привлечении к административной ответственности и выданы предписания о прекращении нарушения законодательства.

Случаев несвоевременного и неполного рассмотрения обращений граждан, проявления формализма со стороны сотрудников РТК Ставропольского края не выявлено.

Сотрудниками всех структурных подразделений РТК Ставропольского края, в рамках полномочий заявителям разъяснялись возможные способы решения поднимаемых ими вопросов, порядок обжалования решений государственных и иных органов. Отказы в удовлетворении необоснованных требований заявителей аргументировались нормативно-правовым обоснованием.

В течение 2011 года в РТК Ставропольского края было проведено 10 конкурсов, из них: 4 – на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, 6 – на включение в кадровый резерв.

Назначены (переназначены) на должности гражданской службы: 4 человека по конкурсу, 10 человек из кадрового резерва, 2 человека по срочному служебному контракту.

Проведено 3 аттестации, все гражданские служащие признаны соответствующими замещаемой должности.

8 гражданских служащих повысили квалификацию, из них:

3 человека по программе «Применение информационных и телекоммуникационных технологий в управлеченческой деятельности и организации представления государственных услуг в электронной форме»;

1 человек по программе «Управление персоналом и кадровая работа»;

1 человек по программе «Противодействие коррупции в органах государственной власти»;

1 человек по программе «Расчет тарифов на электрическую энергию и платы за услуги по ее передаче»;

1 человек по программе «Регулирование тарифов с использованием метода доходности и инвестированного капитала (RAB);

1 человек по программе «Технологическое присоединение к электрическим сетям. Плата за технологическое присоединение с учетом изменения нормативной базы».

РТК Ставропольского края принято, зарегистрировано и передано на исполнение в структурные подразделения 3 914 единиц входящей корреспонденции, в том числе из аппарата Правительства Ставропольского края - 902, направлено адресатам 3 586 единиц исходящей корреспонденции.

Председатель  
РТК Ставропольского края

Т.Ю.Акрамовская